



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОКУРАТУРА СОВЕТСКОГО  
РАЙОНА**

306600, Курская область, п. Кшенский,  
ул. Пролетарская, д. 8  
тел./факс (47158) 2-16-10

Директору МКОУ «Ледовская СОШ»

Жердевой С.Г.

24.06.2019 № 101-2019

### **ПРОТЕСТ**

на приказ директора МКОУ  
«Ледовская средняя  
общеобразовательная школа» от  
31.08.2015 № 2-154/2 «Об  
утверждении Положения об оплате  
труда работников МКОУ  
«Ледовская средняя  
общеобразовательная школа»

Прокуратурой Советского района изучено Положение «Об оплате труда работников МКОУ «Ледовская средняя общеобразовательная школа», утвержденное приказом директора образовательного учреждения от 31.08.2015 № 2-154/2 (далее по тексту - Положение).

Названное Положение подлежит изменению как противоречащее федеральному законодательству по следующим основаниям.

В силу действия ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ от 26.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 273-ФЗ) образовательная организация в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в том числе, затрагивающие права работников образовательной организации.

Предметом правового регулирования Положения являются общественные отношения, связанные с реализацией права работников образовательного учреждения, добросовестно исполняющих трудовые обязанности, на получение выплат стимулирующего характера, к числу которых относятся, в том числе, и премии.

Согласно ст. 191 Трудового Кодекса РФ премия выдается работнику, добросовестно исполняющему трудовые обязанности, и является мерой поощрения.

Пунктом 5 раздела IV Положения установлено, что «Максимальным размером премия по итогам работы не ограничена».

Вместе с тем, МКОУ «Ледовская средняя общеобразовательная школа» является муниципальным бюджетным учреждением, созданным для осуществления образовательной деятельности по реализации образовательных услуг населению.

Учреждением, собственником имущества и учредителем МКОУ «Ледовская средняя общеобразовательная школа» является муниципальное образование Советский район Курской области, в лице администрации Советского района Курской области.

В силу действия ст. 15 Бюджетного кодекса РФ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) и ст. 86 Бюджетного Кодекса РФ финансирование мероприятий по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях является расходным обязательством муниципального образования.

В силу действия ч. 4 ст. 86 Бюджетного Кодекса РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных настоящим Кодексом.

Согласно ст. 65 Бюджетного Кодекса РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.



Указом Правительства «Связь не ограничена» за счет из  
бюджетных ассигнований в размере ассигнований на обеспечение

В соответствии со ст. 69.1 Бюджетного Кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

Таким образом, оплата труда работников, включая стимулирующие выплаты, финансируется из средств МО «Советский район», в пределах ассигнований, установленных в расходной части бюджета.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 35 Закона № 131-ФЗ утверждение местного бюджета относится к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления.

Согласно ст. 162 Бюджетного Кодекса РФ получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями: составляет и исполняет бюджетную смету; принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства; обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований; вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи; ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета); формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств; исполняет иные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Действующим федеральным законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами руководителям муниципальных учреждений не предоставлены полномочия самостоятельно устанавливать фонд оплаты труда, в состав которого входят расходы на выплаты стимулирующего характера, а также не предоставлены полномочия по установлению размера бюджетных ассигнований на обеспечение функций бюджетных учреждений.

Таким образом, п. 5 Положения, устанавливающий, что «Максимальным размером премии по итогам работы не ограничена» противоречит требованиям ст.ст. 65, 69.1, 86 и 162 Бюджетного Кодекса РФ, в связи с чем подлежит изменению.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» устанавливает основания возникновения и порядок реализации права граждан Российской Федерации на страховые пенсии.

Статьей 36 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» установлено, что настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1

января 2015 года.

Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» не применяется, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в соответствии с настоящим Федеральным законом в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Таким образом, с 01.01.2015 года гражданам Российской Федерации в соответствии с положениями Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» назначается страховая, а не трудовая пенсия.

В свою очередь, п. 6 раздела VI Положения об оплате труда работников МКОУ «Ледовская средняя общеобразовательная школа» (утв. приказом директора МКОУ «Ледовская средняя общеобразовательная школа» от 31.08.2015 № 2-154/2) предусматривает выплату единовременного пособия всем работникам образовательного учреждения в размере трех должностных окладов (ставок) при увольнении в связи с выходом на трудовую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» или выходом на трудовую пенсию по инвалидности.

Таким образом, п. 6 раздела VI Положения об оплате труда работников МКОУ «Ледовская средняя общеобразовательная школа» содержит недействующие положения федерального законодательства, что недопустимо.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Привести в соответствие с требованиями законодательства приказ директора МКОУ «Ледовская средняя общеобразовательная школа» от 31.08.2015 № 2-154/2, путем внесения изменений в п. 5 раздела IV и п. 6 раздела VI Положения об оплате труда работников МКОУ «Ледовская средняя общеобразовательная школа».

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению в течении 10 дней с момента получения.

3. О времени и месте рассмотрения протеста надлежит заблаговременно уведомить прокуратуру района.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор Советского района  
советник юстиции

О.А. Бродницкий